



La especificación OHSAS¹ nace con la finalidad de armonizar las diferentes iniciativas que estaban surgiendo para dar respuesta a la demanda existente en el mercado de disponer de un documento normativo que permitiese a las organizaciones acceder a una certificación de su sistema de gestión de la prevención de riesgos.

(1) OHSAS:
Occupational Health and
Safety Assessment Series

OHSAS 18001:1999

Por Agustín SÁNCHEZ-TOLEDO LEDESMA (*)

Extraído de revista UNE nº 193
Publicado en AENORnet

La especificación OHSAS¹ nace con la finalidad de armonizar las diferentes iniciativas que estaban surgiendo para dar respuesta a la demanda existente en el mercado de disponer de un documento normativo que permitiese a las organizaciones acceder a una certificación de su sistema de gestión de la prevención de riesgos.

En particular se utilizaron como referencia diez documentos normativos de otras tantas organizaciones, AENOR entre ellas, incluidas las Normas de la serie UNE 81900 EX.

El elevado nivel de aceptación de la especificación OHSAS en el contexto mundial es el resultado del obligado consenso que debe alcanzarse para culminar con éxito cualquier proyecto de normalización.

La especificación OHSAS establece los requisitos de un sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo (en adelante SST), que capacite a una organización para controlar sus riesgos de SST y mejorar su seguridad y salud laboral.

Esta especificación OHSAS es aplicable a cualquier empresa que desee:

- Establecer un sistema de gestión de SST para eliminar o minimizar los riesgos de sus empleados y otras partes interesadas que puedan estar expuestas a ellos
- Integrar la actividad preventiva en el sistema general de gestión
- Implantar, mantener al día y mejorar continuamente su sistema de gestión de SST
- Asegurar la conformidad de sus actuaciones sobre SST con su política de SST declarada
- Demostrar a terceros tal conformidad
- Procurar la certificación de su sistema de gestión de SST por una organización externa
- Llevar a cabo una autoevaluación y una autodeclaración de conformidad con OHSAS

Todos los requisitos de OHSAS tienen como fin su

incorporación a cualquier sistema de gestión. La amplitud de su aplicación dependerá de factores tales como la política de SST de la organización, la naturaleza de sus actividades y de los riesgos y las condiciones en las que se trabaje.

La especificación OHSAS está orientada a la seguridad y salud de los trabajadores y no a la seguridad de productos y servicios.

Principales hitos en la normalización internacional de los sistemas de gestión de seguridad y salud en el trabajo

- En 1996 AENOR se publican las Normas UNE 81900 EX
- En 1998 la Organización Internacional del Trabajo propuso a ISO desarrollar un documento de recomendaciones sobre sistemas de gestión de la prevención de riesgos laborales. La propuesta fue rechazada por los miembros de ISO
- En 1999 CEN rechaza la propuesta de AENOR para la normalización de los sistemas de gestión de la prevención de riesgos laborales
- En 1999, se publica la especificación OHSAS 18001: 1999. En su desarrollo participaron 13 organizaciones de diferentes países, incluida AENOR

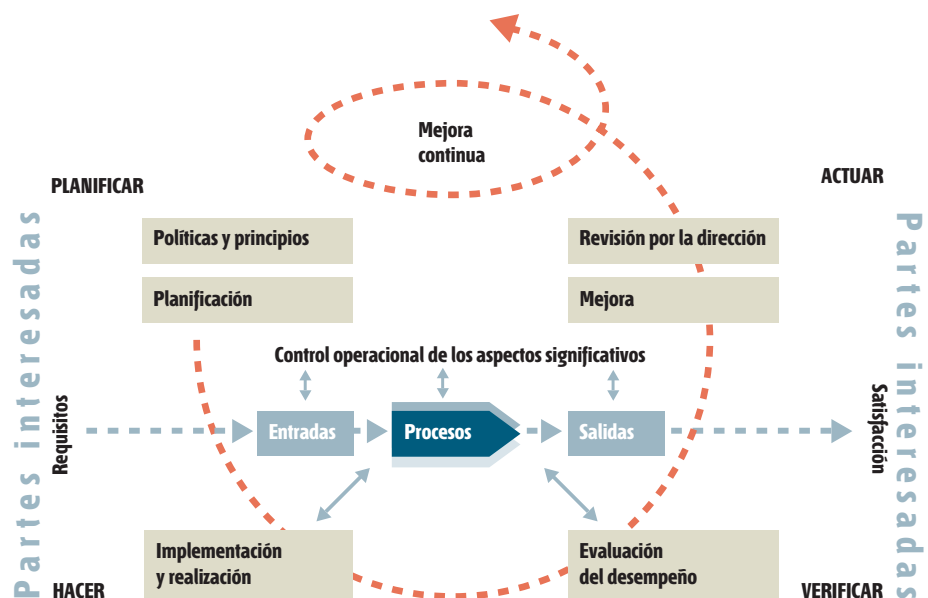
AENOR como organismo de normalización contribuye a la mejora de las condiciones de trabajo, desarrollando normas relativas a la gestión para la seguridad y salud en el trabajo (seguridad en instalaciones y equipos de trabajo, equipos de protección individual, procesos de auditorías, criterios de cualificación de auditores, etc).

COHERENCIA DE LA ESPECIFICACIÓN OHSAS 18001:1999 CON OTRAS NORMAS

La especificación OHSAS 18001 ha sido diseñada teniendo en cuenta las Normas UNE-EN ISO 9001, sistemas de gestión de calidad, y UNE-EN

La especificación OHSAS establece los requisitos de un sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo (en adelante SST), que capacite a una organización para controlar sus riesgos de SST y mejorar su seguridad y salud laboral.

Modelo de gestión común



ISO 14001, sistemas de gestión medioambiental. De este modo, se facilita la integración de los sistemas de gestión de la calidad, medioambiental y seguridad y salud en el trabajo por las organizaciones, si así lo desean.

También es importante señalar que la especificación OHSAS es totalmente compatible con las recomendaciones publicadas por la Organización Internacional del Trabajo.

REQUISITOS DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

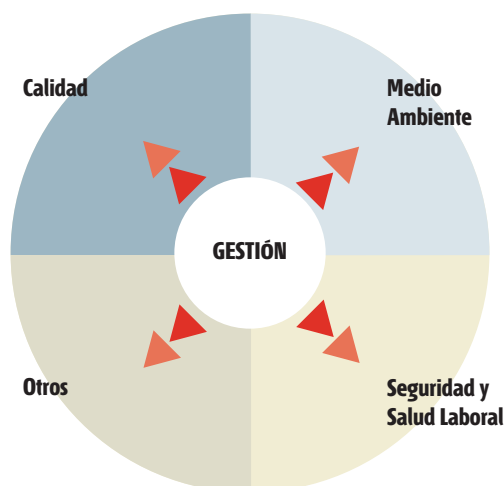
A la hora de diseñar la estructura de la especificación OHSAS se ha tomado como base el ciclo de mejora continua de Deming (Planificar-Ejecutar-Comprobar-Corregir):

La mejora continua en materia de prevención de riesgos laborales se traduce en una disminución de los riesgos a los que puedan estar expuestos los trabajadores y, por lo tanto, en una reducción de los accidentes y enfermedades profesionales con la consiguiente disminución de costes.

Asimismo, dado que la aplicación del ciclo de mejora continua tiene un impacto positivo en todos los elementos que forman parte del sistema preventivo, se produce una mejora del clima laboral, lo que conduce a un incremento de la productividad, que a su vez favorece la competitividad de la empresa.

Llegado a este punto, en el que hay un convencimiento de la necesidad de mejorar continuamente, las condiciones de trabajo y la calidad en el entorno laboral, la especificación OHSAS facilita los elementos necesarios para establecer objetivos en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo orientados a la mejora continua, y las medidas para hacer un seguimiento de las mismas y que, como puede apreciarse, tiene una estructura similar con la del ciclo de mejora.

Requisitos de OHSAS 18001:1999	
OHSAS 18001	Requisitos del sistema de gestión de Seguridad y Salud en el trabajo
4.2	Política de SST
4.3	Planificación
4.3.1	Planificación para la identificación de peligros de la evaluación de riesgos y del control de riesgos
4.3.2	Requisitos legales y otros requisitos
4.3.3	Objetivos
4.3.4	Programa(s) de gestión de la SST
4.4	Implementación y funcionamiento
4.4.1	Estructura y responsabilidades
4.4.2	Formación, toma de conciencia y competencia
4.4.3	Consulta y comunicación
4.4.4	Documentación
4.4.5	Control de la documentación y de los datos
4.4.6	Control operacional
4.4.7	Preparación y respuesta ante emergencias
4.5	Verificación y acción correctiva
4.5.1	Seguimiento y medición del desempeño
4.5.2	Accidentes, incidentes, no conformidades y acción correctiva y preventiva
4.5.3	Registros y gestión de los registros
4.5.4	Auditoría
4.6	Revisión por la dirección



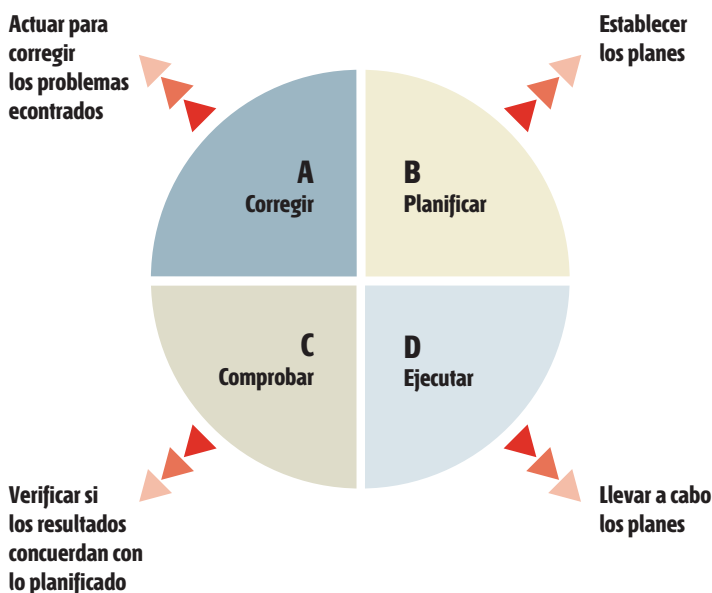
Integración de los sistemas de gestión de la calidad, medioambiental y seguridad y salud en el trabajo por las organizaciones

Ciclo de mejora continua de Deming



Ciclo P-D-C-A

- **W. Edwards Deming (1920)**
- **Presente en todas las áreas de nuestra vida**
- **Dinámico: puede desarrollarse dentro de cada proceso y en el sistema de procesos como un todo**



¿POR QUÉ LA CERTIFICACIÓN OHSAS 18001:1999?

La certificación conforme con la especificación OHSAS 18001:1999 supone un reconocimiento público del compromiso de una organización para obtener la mejora continua de las condiciones de trabajo de sus trabajadores, a través de un sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo que cumple con los requisitos de dicha especificación.

Sin duda, el compromiso empresarial con la seguridad y salud en el trabajo ofrece una excelente oportunidad para contribuir a la mejora de las condiciones de trabajo, permitiendo además mejorar la imagen pública de la organización, optimizar sus procesos, aprovechar mejor sus recursos y lograr una reducción de costes.

PLAN DE PREVENCIÓN Y OHSAS 18001:1999

El concepto de la seguridad y salud de los trabajadores ha tomado tal trascendencia en la empresa española que, actualmente, se considera prioritario en la estrategia de la organización.

La publicación de la Ley 31/1995 de Prevención de Riesgos Laborales determinó el cuerpo básico de garantías y responsabilidades preciso para establecer un adecuado nivel de protección de la salud de los trabajadores frente a los riesgos derivados de las condiciones de trabajo.

Durante los últimos años, la estrategia empresarial en seguridad y salud se había centrado en un mero cumplimiento legal, hasta que la aparición de la Ley 54/2003 de Reforma del Marco Normativo de la Prevención de Riesgos Laborales intentó fomentar una auténtica cultura de la prevención de los riesgos en el trabajo, así como integrar la prevención de los riesgos laborales en los sistemas de gestión de la empresa a través de un plan de prevención.

Con todo esto, la legislación viene a obligar a implantar un Sistema de Gestión en Materia de Prevención de Riesgos Laborales y a documentarlo.

Es cierto que una organización puede diseñar su plan de prevención teniendo en cuenta única y exclusivamente la Ley de Prevención de Riesgos Laborales y documentos relacionados. Así las cosas, muchas organizaciones recurren a la especificación OHSAS 18001 para el diseño de este plan de prevención. El motivo reside en que esta especificación satisface los requisitos legales y, además, propone una estructura para el sistema de gestión de la prevención similar al de otros sistemas.

Dentro de las publicaciones del INSHT², en su guía de elaboración del manual de procedimientos en la empresa, se cita textualmente: De acuerdo con la Ley 31/1995 de Prevención de Riesgos Laborales (LPRL), toda empresa debería desarrollar los procedimientos necesarios para conformar un

sistema de gestión de la prevención orientado a la eficacia, o sea, lograr una muy baja siniestralidad, unos lugares de trabajo dignos y saludables y una opinión favorable de los trabajadores respecto a las actuaciones desarrolladas, aunque no existe norma obligatoria específica al respecto que defina las características concretas del mismo. No obstante, la citada Ley aporta las correspondientes directrices que deben ser asumidas obligatoriamente. Las normas UNE-81900 Sistemas de gestión de la prevención de riesgos laborales y OHSAS 18001 Sistemas de gestión de la seguridad y salud ocupacional, así como las Directrices de la Organización Internacional del Trabajo –OIT, son buenas referencias a tener en cuenta.

Si se toma como modelo de gestión el contemplado en la especificación OHSAS 18001, que es en la actualidad el más demandado por las empresas nacionales e internacionales, y se observa cómo define el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud Laboral (SST), se puede comprobar que la definición de Plan de Prevención de la Ley 54/2003 y la de Sistema de Gestión de Seguridad y Salud Laboral de la especificación OHSAS 18001 y sus contenidos son de características similares. Con ello que se asegura que un sistema de gestión basado en la especificación OHSAS 18001 proporciona un conjunto de elementos que servirán de ayuda a la hora de cumplir con la legislación en materia de prevención, a parte de otros posibles beneficios derivados de la orientación a la mejora continua.

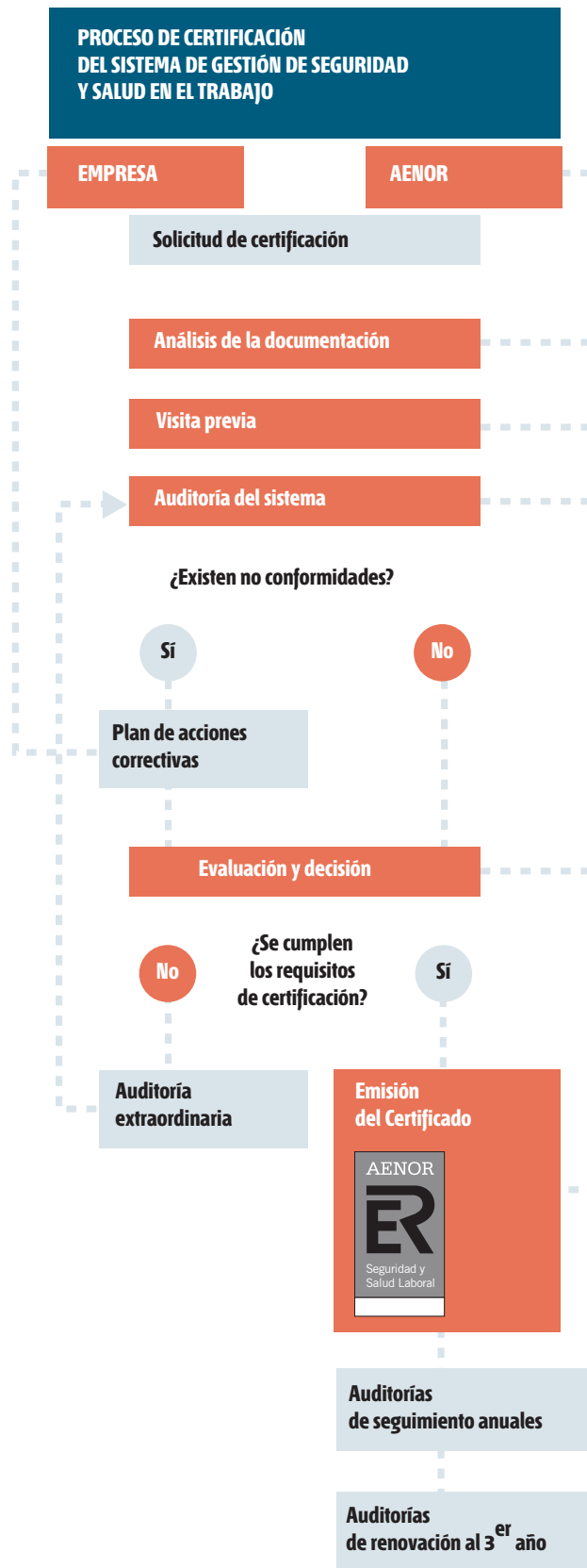
Asimismo, la especificación OHSAS 18001 tiene un claro enfoque a la mejora continua del Sistema de Gestión de SST, enfoque que es coincidente con lo que se establece en la Ley 54/2003 la cual obliga a que el empresario desarrolle una acción permanente de seguimiento de la actividad preventiva con el fin de perfeccionar de manera continua las actividades de identificación, evaluación y control de los riesgos...

AUDITORÍA REGLAMENTARIA Y AUDITORÍA DE CERTIFICACIÓN

Tanto la Auditoría Reglamentaria como la Auditoría de acuerdo con OHSAS 18001:1999 son totalmente compatibles y se pueden realizar de manera conjunta, con lo que se consigue una optimización del proceso, reducción de tiempos y costes.

La Auditoría de Certificación persigue los mismos objetivos que la Auditoría Reglamentaria:

- 1 Comprobar cómo se ha realizado la evaluación inicial y periódica de los riesgos, analizar sus resultados y verificarlos, en caso de duda
- 2 Comprobar que el tipo y planificación de las actividades preventivas se ajusta a lo dispuesto en la normativa general y específica



- 3 Analizar la adecuación entre los procedimientos y medios requeridos para realizar las actividades preventivas y los recursos de que dispone el empresario para llevar a cabo dichas actividades preventivas.

Los elementos más novedosos que conlleva la Auditoría de Certificación, y que no son requisitos obligatorios en la Auditoría Reglamentaria, son:

- 1 La política de SST
- 2 La identificación de los requisitos legales
- 3 Gestión de la documentación y de los registros
- 4 El trato de incidentes, no conformidades y acciones correctivas y preventivas
- 5 La realización de auditorías internas
- 6 La revisión por la dirección.

¿QUÉ SE CONSIGUE CON LA CERTIFICACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO?

Esta certificación comprende la emisión del Certificado de AENOR y la licencia de uso de la Marca AENOR Seguridad y Salud Laboral.

Mediante el uso de esta marca la empresa evidencia que su sistema de gestión

de Seguridad y Salud Laboral está certificado por AENOR. A través de este elemento diferenciador, la organización puede comunicar su compromiso con la seguridad y salud de sus trabajadores a inversores, líderes de opinión, medios de comunicación, autoridades y legisladores.

VENTAJAS DE LA CERTIFICACIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

Ante la gestión de la empresa

- Ayuda a garantizar el cumplimiento continuo de la legislación de seguridad y salud aplicable
- Mejora la integración de la actividad preventiva en el seno de la empresa
- Aumenta el valor añadido reduciendo accidentes y previniendo las posibles infracciones

Ante el mercado

- Mejora la imagen empresarial
- Proporciona una mayor competitividad y un mejor posicionamiento en el mercado

Ante la sociedad

- Mejora las relaciones con la Administración Pública por el cumplimiento en prevención de riesgos laborales
- Mejora las relaciones con las partes interesadas externas

(*) Agustín SÁNCHEZ-TOLEDO LEDESMA es Coordinador Técnico de Seguridad y Salud Laboral de la Subdirección de Desarrollo de la División de Certificación de Sistemas de la Calidad, Seguridad y Medio Ambiente de AENOR
 asanchezt@aenor.es

CONCLUSIONES

La certificación del sistema de seguridad y salud laboral contribuye a:

- Cumplir la legislación
- Demostrar el compromiso con la seguridad y salud de los trabajadores
- Incrementar la satisfacción de los trabajadores
- Potenciar el desarrollo de las empresas
- Alcanzar nuevos mercados y facilitar la exportación
- Favorecer los procesos de mejora continua
- Racionalizar los procesos productivos
- Ofrecer al consumidor una mayor confianza en los productos y servicios que adquiere
- Proteger contra la competencia desleal

El proceso conjunto de Auditoría Reglamentaria y Auditoría de Certificación

